РЕПУБЛИКА СРБИЈА

НАРОДНА СКУПШТИНА

Одбор за правосуђе, државну

управу и локалну самоуправу

07 Број: 06-2/254-14

9. септембар 2014. године

Б е о г р а д

**З А П И С Н И К**

**15. СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ПРАВОСУЂЕ, ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ, ОДРЖАНЕ 9. СЕПТЕМБРА 2014. ГОДИНЕ**

Седница је почела у 13,00 часова.

Седници је председавао Петар Петровић, председник Одбора.

Седници су присуствовали чланови Одбора: Тања Томашевић Дамњановић, Биљана Илић Стошић, Биљана Савовић, Мирјанa Андрић, Александар Мартиновић, Живан Ђуришић, Драган Пауновић, Милетић Михајловић, Мехо Омеровић, Неђо Јовановић и Велинка Тошић.

Седници је присуствовао заменик члана Вучета Тошковић (заменик Владимира Ђукановића).

Седници нису присуствовали чланови Одбора: Олгица Батић, Балша Божовић, Јован Марковић, Ласло Варга, нити њихови заменици.

Седници је, као представник предлагача закона, присуствовала др Кори Удовички, министар државне управе и локалне самоуправе.

Седници су, као повереници предлагача закона, присуствовале Наталија Павловић Шиниковић и Татјана Зељковић Бабић, из Министарства државне управе и локалне самоуправе.

На предлог председника Одбора једногласно је утврђен следећи

Д н е в н и р е д :

1. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима, који је поднела Влада (број 11-2636/14, од 7. августа 2014. године), у појединостима;
2. Разматрање Предлога закона о измени и допуни Закона о платама државних службеника и намештеника, који је поднела Влада (број 120-2639/14, од 7. августа 2014. године), у појединостима;
3. Разматрање Предлога закона о допунама Закона о платама у државним органима и јавним службама, који је поднела Влада (број 120-2638/14, од 7. августа 2014. године), у појединостима;
4. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о државној управи, који је поднела Влада (број 02-2637/14, од 7. августа 2014. године), у појединостима;
5. Разно.

Пре преласка на рад по утврђеном дневном реду усвојени су, без примедаба, записници са 13. и 14. седнице Одбора.

**Прва тачка дневног реда: Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима у појединостима**

На основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу одлучио је већином гласова да поднесе следећи

И З В Е Ш Т А Ј

I

Одбор је, у складу са чланом 164. став 1. Пословника Народне скупштине, размотрио амандмане поднете на Предлог закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима.

Одбор је одлучио да предложи Народној скупштини да **прихвати** следеће амандмане:

- на члан 12. који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић;

- на члан 16. који је поднео народни посланик Зоран Бабић;

- на члан 27. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 30. који је поднео народни посланик Зоран Бабић.

Одбор је одлучио да предложи Народној скупштини да **одбије** следеће амандмане:

- на члан 1. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 2. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 3. који је поднела народни посланик Александра Јерков;

- на члан 3. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 3. који је поднео народни посланик Владимир Маринковић;

- на члан 3. који је поднела народни посланик Љиљана Несторoвић;

- на члан 4. који је поднела народни посланик Александра Јерков;

- на члан 4. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 5. који је поднела народни посланик Александра Јерков;

- на члан 5. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 6. који је поднела народни посланик Александра Јерков;

- на члан 6. који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић;

- на члан 6. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 7. који је поднела народни посланик Александра Јерков;

- на члан 7. који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић;

- на члан 7. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 8. који је поднела народни посланик Александра Јерков;

- на члан 8. који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић;

- на члан 8. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 9. који је поднела народни посланик Александра Јерков;

- на члан 9. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 10. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 10. који су заједно поднели народни посланици Владимир Маринквић, Милена Бићанин, Љиљана Несторовић и Муамер Бачевац;

- на члан 11. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 13. који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић;

- на члан 13. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 13. који су заједно поднели народни посланици Марко Ђуришић, проф. др Јанко Веселиновић, Биљана Хасановић - Кораћ, Снежана Маловић, проф. др Нинослав Стојадиновић, Горан Богдановић, Александар Сенић и Слободан Хомен;

- на члан 14. који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић;

- на члан 14. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 15. који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић;

- на члан 15. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 16, са исправком, који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић;

- на члан 16, са исправком, који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 16. који је поднела народни посланик Олгица Батић;

- на члан 16, са исправком, који су заједно поднели народни посланици др Сулејман Угљанин, Сабина Даздаревић, Енис Имамовић, Риза Халими и Шаип Камбери;

- на члан 18. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 19. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 19. који су заједно поднели народни посланици Милорад Мијатовић, Владимир Маринковић, Мехо Омеровић и Весна Бесаровић;

- на члан 20. који је поднео народни посланик Зоран Бабић;

- на члан 27. који су заједно поднели народни посланици Марко Ђуришић, проф. др Јанко Веселиновић, Биљана Хасановић - Кораћ, Снежана Маловић, проф. др Нинослав Стојадиновић, Горан Богдановић, Александар Сенић и Слободан Хомен;

- на члан 30. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Весна Мартиновић, Дејан Николић, Драган Шутановац и Балша Божовић;

- на члан 30. који су заједно поднели народни посланици Марко Ђуришић, проф. др Јанко Веселиновић, Биљана Хасановић - Кораћ, Снежана Маловић, проф. др Нинослав Стојадиновић, Горан Богдановић, Александар Сенић и Слободан Хомен;

- на члан 31. који су заједно поднели народни посланици Марко Ђуришић, проф. др Јанко Веселиновић, Биљана Хасановић - Кораћ, Снежана Маловић, проф. др Нинослав Стојадиновић, Горан Богдановић, Александар Сенић и Слободан Хомен.

II

Одбор је, у складу са чланом 157. став 6. и чланом 161. став 1. Пословника Народне скупштине, једногласно одлучио да поднесе следеће амандмане:

АМАНДМАН I

У Предлогу закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима, у члану 19, у додатом члану 97а, после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Стручно усавршавање државних службеника у дипломатском звању организује министарство надлежно за спољние послове у оквиру Дипломатске академије, у складу са програмом којим се уређује дипломатско-конзуларна обука државних службеника у дипломатском звању.“

Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

О б р а з л о ж е њ е

Амандманом се омогућава да се стручно усавршавање државних службеника у дипломатском звању у делу који се односи на програм државног стручног испита организује у Министарству спољних послова на Дипломатској академији, у оквиру програма за полагање дипломатско-конзуларног испита, с обзиром на то да је тај испит одувек садржао програм који се односи на дипломатију, међународне односе, дипломатско и конзуларно право и праксу, као и предмете државног стручног испита којима се проверава знање важећих прописа. С тим у вези, предложеним амандманом стварају се услови да се наведени државни службеници изузму од обавезе полагања истих предмета у оквиру два испита код различитих органа. Истовремено се обезбеђује и уштеда буџетских средстава јер се спречава да се за исте намене средства троше, с једне стране, за реализацију једногодишње обуке и полагање дипломатско-конзуларног испита (који, између осталог, садржи државни стручни испит) у Министарству спољних послова и, с друге стране, за полагање државног стручног испита као дела дипломатско-конзуларног испита у министарству надлежном за државну управу.

АМАНДМАН II

Члан 20. Предлога закона мења се и гласи:

„Члан 101. мења се и гласи:

Члан 101.

Државни стручни испит нису дужни да полажу државни службеници у судовима, јавним тужилаштвима и Републичком јавном правобранилаштву који су обавезни да полажу правосудни испит, државни службеници у осталим државним органима који су положили правосудни испит, државни службеници у дипломатском звању који су у обавези да полажу или су положили дипломатско-конзуларни испит у складу са законом којим се уређују спољни послови, као и државни службеници који су здравствени радници или здравствени сарадници у Управи за извршење кривичних санкција, који су у обавези да полажу или су положили стручни испит у области здравствене заштите.

Став 2. брише се.“

О б р а з л о ж е њ е

Амандманом се предлаже да се у односу на дипломатско-конзуларни испит, који одувек представља услов за рад у Министарству спољних послова и који је по свом програму шири и обухвата државни стручни испит, примени исти принцип утврђен за државне службенике који су обавезни да положе правосуднии испит или су положили правосудни испит, а којим се искључује обавеза полагања државног стручног испита.

Наиме према важећој одредби члана 46. Закона о спољним пословима, утврђено је да дипломатско-конзуларни испит замењује државни стручни испит. Овакав приступ је оправдан јер се дипломатско-конзуларни испит састоји од испитних предмета којима се проверава познавање важећих прописа и који одговарају државном стручном испиту (заједно са програмом европских итеграција), као и од специфичних предмета који се односе на дипломатију, дипломатску и конзуларно право и праксу и међународне односе (специфичне за рад у Министарству спољних послова).

Међутим, из Предлога закона произлази да се суштински врши промена у међусобном односу ова два испита јер се онемогућава да дипломатско-конзуларни испит замени државни стручни испит. На тај начин, доводи се у питање суштина дипломатско-конзуларног испита који одувек представља услов за рад у дипломатији и оправдано садржи више предмета од државног стручног испита. Такође, за државне службенике то представља дуплирање обавезе полагања истих предмета у оквиру два испита код различитих органа, а истовремено се поставља питање целисходности трошења буџетских средстава за исте намене – за реализацију једногодишње обуке и полагање дипломатско-конзуларног испита у Министарству спољних послова – Дипломатској академији и полагање државног стручног испита код комисије образоване у министарству надлежном за државну управу.

Исто тако, амандманом се предлаже да се од обавезе полагања државног стручног испита изузму и државни службеници који су здравствени радници или здравствени сарадници у Управи за извршење кривичних санкција, који су у обавези да полажу или су положили стручни испит у области здравствене заштите, с обзиром на то да ова категорија државних службеника мора да има положен тај стручни испит. Овим је обухваћено решење предложено у амандману народног посланика Зорана Бабића поднетом на члан 20. Предлога закона.

Представник предлагача закона прихватио је ове амандмане на седници Одбора.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Петар Петровић, председник Одбора.

**Друга тачка дневног реда:** **Разматрање Предлога закона о измени и допуни Закона о платама државних службеника и намештеника у појединостима**

На основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу већином гласова одлучио је да поднесе

И З В Е Ш Т А Ј

I

Одбор је, у складу са чланом 164. став 1. Пословника Народне скупштине, размотрио амандмане поднете на Предлог законао измени и допуни Закона о платама државних службеника и намештеникa.

Одбор је одлучио да предложи Народној скупштини да **одбије** следеће амандмане:

- на члан 1. који су заједно поднели народни посланици Весна Мартиновић, Борислав Стефановић, Гордана Чомић и Драган Шутановац;

- на члан 1. који је поднео народни посланик др Благоје Брадић;

- на члан 2. који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Петар Петровић, председник Одбора.

**Трећа тачка дневног реда:** **Разматрање Предлога закона о допунама Закона о платама** **у државним органима и јавним службама у појединостима**

На основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу је већином гласова одлучио да поднесе

И З В Е Ш Т А Ј

I

Одбор је, у складу са чланом 164. став 1. Пословника Народне скупштине, размотрио амандмане поднете на Предлог законао допунaма Закона о платама у државним органима и јавним службама.

Одбор је одлучио да предложи Народној скупштини да **одбије** следеће амандмане:

- на члан 1. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Дејан Николић, Весна Мартиновић, и Драган Шутановац;

- на члан 1. који су заједно поднели народни посланици др Сулејман Угљанин, Сабина Даздаревић, Енис Имамовић, Риза Халими и Шаип Камбери.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Петар Петровић, председник Одбора.

**Четврта тачка дневног реда:** **Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о државној управи у појединостима**

На основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу једногласно одлучио да поднесе

И З В Е Ш Т А Ј

I

Одбор је, у складу са чланом 164. став 1. Пословника Народне скупштине, размотрио амандмане поднете на Предлог законао изменама и допунама Закона о државној управи.

Одбор је одлучио да предложи Народној скупштини да **прихвати** амандман

- на члан 5. који је поднео народни посланик Зоран Бабић.

Одбор је одлучио да предложи Народној скупштини да **одбије** следеће амандмане:

- на члан 1. који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић;

- на члан 1. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Дејан Николић, Балша Божовић и Весна Мартиновић;

- на члан 2. који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић;

- на члан 2. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Дејан Николић, Балша Божовић и Весна Мартиновић;

- на члан 3. који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић;

- на члан 3. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Дејан Николић, Балша Божовић и Весна Мартиновић;

- на члан 4. који је поднео народни посланик Драган Јовановић;

- на члан 4. са исправком који су заједно поднели народни посланици Зоран Живковић и Владимир Павићевић;

- на члан 4. који су заједно поднели народни посланици др Сулејман Угљанин, Сабина Даздаревић, Енис Имамовић, Риза Халими и Шаип Камбери;

- на члан 5. који су заједно поднели народни посланици Борислав Стефановић, Гордана Чомић, Дејан Николић, Балша Божовић и Весна Мартиновић;

- на члан 5. који су заједно поднели народни посланици Марко Ђуришић, проф. др Јанко Веселиновић, Биљана Хасановић - Кораћ, Снежана Маловић, проф. др Нинослав Стојадиновић, Горан Богдановић, Александар Сенић и Слободан Хомен.

II

Одбор је, у складу са чланом 157. став 6. и чланом 161. став 1. Пословника Народне скупштине, једногласно одлучио да поднесе следећи

АМАНДМАН

У члану 2. Предлога закона, у новом ставу 4. који се додаје у члану 36. Закона, речи: „Влада може поставити заменика директора посебне организације из реда наставника високошколске установе у Републици Србијиˮ замењују се речима: „заменик директора посебне организације може бити наставник високошколске установе у Републици Србији, под условом да директор те посебне организације није истовремено наставник високошколске установе у Републици Србијиˮ.

О б р а з л о ж е њ е

Амандман се предлаже како би се обезбедило да у ситуацији када је директор посебне организације истовремено и наставник високошколске установе у Републици Србији, његов заменик буде лице са статусом државног службеника.

Представник предлагача закона прихватио је овај амандман на седници Одбора.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Петар Петровић, председник Одбора.

**Пета тачка дневног реда: Р а з н о.**

У оквиру ове тачке није било предлога, нити питања.

Седница је завршена у 13,50 часова.

Седница је тонски снимана.

СЕКРЕТАР ПРЕДСЕДНИК

Љиљана Милетић Живковић Петар Петровић